

المركز القانوني لشاغلي الوظائف القيادية في القانون الأردني

"The Legal Status of the Holders of Leading Positions in Jordanian Law"

إعداد الطالب

غازي اعطي الرفوع

إشراف الأستاذ الدكتور

حمدي سليمان القبيلات

قدمت هذه الرسالة استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة الماجستير في

القانون

كلية الحقوق

جامعة الإسراء

2019

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

قال تعالى:

﴿رَبِّ أَوْزِعْنِي أَنْ أَشْكُرَ نِعْمَتَكَ الَّتِي أَنْعَمْتَ عَلَيَّ وَعَلَىٰ
وَالِدَيَّ وَأَنْ أَعْمَلَ صَالِحًا تَرْضَاهُ وَأَدْخِلْنِي بِرَحْمَتِكَ فِي
عِبَادِكَ الصَّالِحِينَ﴾ سورة النمل , آية (19)

قرار لجنة المناقشة

نوقشت رسالة الماجستير للطالب غازي اعطي الرفوع بتاريخ ٩ / ١ / ٢٠١٩. والموسومة بـ

" المركز القانوني لشاغلي الوظائف القيادية في القانون الاردني "

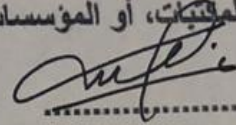
وأجيزت بتاريخ ٩ / ١ / ٢٠١٩.

أعضاء لجنة المناقشة :

| الاسم : | التوقيع |
|--------------------|--|
| أ.د. حمدي القبيلات | رئيساً ومشرفاً |
| د. ايمن هلسه | عضواً داخلياً |
| د. محمد الشباطات | عضواً خارجياً / جامعة الشرق الاطوسط |

التفويض

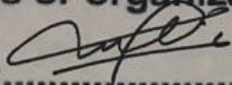
أفوض أنا الطالب: غازي اعطي خليل الرفوع جامعة الإسراء بتزويد نسخ من رسالتي للمكتبات، أو المؤسسات أو الهيئات، أو الأشخاص عند طلبها

التوقيع: 

التاريخ: ٢٠١٩/١/٩ م

Authorization

**I authorize the student: Ghazi Etay Alfoooh, Isra
University to provide copies of the letters to libraries,
institutions or organizations, or persons upon request**

Signature: 

Date:9/1/2019.

الإهداء

أهدي ثمرة هذا الجهد إلى من أدين لهما بفضل كبير لا يقدر بثمن.... إلى من بدعائهما اهتديت وبعطائهما خطوت في طريق النجاح والإنجاز، إلى أبي الذي علمني أن الأعمال الكبيرة لا تتم إلا بالصبر والعزيمة والإصرار، كما أهدي هذا الجهد إلى أمي التي ما زالت تضحى بوقتها من أجل راحتي، وهيئت لي كل سبل لإكمال دراستي العلمية والتي أسأل الله تعالى أن يعوضها خيراً على متابعتها وتشجيعها لي من أجل إتمام هذه الرسالة العلمية، جزاك الله خيراً وأمد الله في عمرك، فأنت زهرة الحياة ونورها، فانتي نبع العطاء ورمز الوفاء.

كما لا يفوتني أن أتقدم بجزيل الشكر والعرفان إلى أشقائي وشقيقاتي... وإلى أصحاب الفضل عليّ بعد الله تعالى أساتذتي الذين غمروني بالنصيحة والتوجيه في هذه الرسالة العلمية، إلى أساتذتي الأعزاء في كلية القانون/ الدراسات العليا، فلهم مني جزيل الشكر والتقدير والاحترام.

الشكرُ والتقديرُ

الحمدُ والشكرُ لله سبحانه وتعالى الذي أنعمَ عليَّ وألهمني الصبرَ ويسَّرَ لي أمرِي لإنهاء هذه الدراسة التي تمَّ إنجازُها في ظروفٍ صعبةٍ جدًّا.

اللَّهُم انفعني بما علّمتني، وعلّمني ما ينفعني، وزدني علماً، والحمدُ لله على كلِّ حال.

أشكرُ الله الذي هداني إلى العلم، وساعدني في الوصول إلى هذه الدرجة حتَّى أنهيتُ هذا العمل، وأسأله أن يديمَ علينا الصحَّةَ والعافيةَ ونعمةَ العقل.

بدايةً أتقدّمُ بجزيلِ الشكرِ وكاملِ العرفانِ إلى أستاذي الدكتور **حمدي قبيلات**، صاحب الأيادي البيضاء الذي تكرَّم بالإشراف على رسالتي، ولم يبخل يوماً بوقته وعلمه وملاحظاته وتوجيهاته الكريمة التي صقلت هذه الدراسة وكانت أساساً لنجاحها، جزاه الله كلَّ خير.

وأنتقدّم بالشكر الجزيل إلى أعضاء لجنة المناقشة لما تحمّلوه من أعباء قراءة الرسالة، وإبداء ملاحظاتهم عليها، ممّا يسهم في رفع مستواها العلمي، كما أتقدّم بجزيل الشكر وكامل العرفان إلى أساتذة قسم القانون لما قدّموه من علمٍ ومعرفةٍ وتوجيهٍ لي ولكلِّ الطلبة في القسم.

وأنتقدّم بجزيل الشكر إلى كلِّ من ساعدني في إتمام هذا العمل. وجعله الله في ميزان حسناتهم.

فهرس المحتويات

| | |
|--------------------------|----------------------------------|
| قرار لجنة المناقشة | خطأ! الإشارة المرجعية غير معرفة. |
| الإهداء | و |
| الشكرُ والتقديرُ | ز |
| فهرس المحتويات | ح |
| الملخص | ي |
| أولاً: المقدمة | 1 |
| أولاً: مشكلة الدراسة | 2 |
| ثالثاً: أهمية الدراسة | 2 |
| رابعاً: أهداف الدراسة | 2 |
| خامساً: أسئلة الدراسة | 3 |
| سادساً: منهجية الدراسة | 3 |
| سابعاً: الدراسات السابقة | 3 |

الفصل الأول

ماهية الوظائف القيادية

| | |
|---|----|
| المبحث الأول: مفهوم الوظائف القيادية | 9 |
| المطلب الأول: التعريف بالوظيفة العامة | 10 |
| المطلب الثاني: التعريف بالوظيفة القيادية | 15 |
| المبحث الثاني: أسس ومعايير تعيين شاغلي الوظائف القيادية طبقاً لمبدأ تكافؤ الفرص | 21 |
| المطلب الأول: تطبيق مبدأ تكافؤ الفرص في تعيين شاغلي الوظائف القيادية | 23 |
| المطلب الثاني: معايير إشغال الوظائف القيادية طبقاً لمبدأ تكافؤ الفرص | 25 |
| المطلب الثالث: أساليب وطرق اختيار شاغلي الوظائف القيادية العليا طبقاً لمبدأ تكافؤ الفرص | 29 |

الفصل الثاني

واجبات وحقوق شاغلي الوظائف القيادية

- المبحث الأول: واجبات شاغلي الوظائف القيادية 34
- المطلب الأول: الواجبات العامة 35
- المطلب الثاني: الواجبات الخاصة بشاغلي الوظائف القيادية 40
- المطلب الثالث: محظورات الوظيفة القيادية (الواجبات السلبية) 43
- المبحث الثاني: حقوق شاغلي الوظائف القيادية 46
- المطلب الأول: الحقوق المادية 47
- المطلب الثاني: الحقوق المعنوية (الإجازات) 54

الفصل الثالث

إنهاء خدمات شاغلي الوظائف القيادية العليا

- المبحث الأول: الجهة المختصة بإنهاء خدمات شاغلي الوظائف القيادية العليا 64
- ورقابة القضاء الإداري عليها 64
- المطلب الأول: الجهة المختصة بإنهاء خدمات موظفي الفئة العليا 64
- المطلب الثاني: مدى سلطة الإدارة بإنهاء خدمات موظفي الفئة العليا 67
- المطلب الثالث: رقابة القضاء الإداري على قرارات إنهاء خدمات شاغلي الوظائف القيادية العليا 73
- المبحث الثاني: إنهاء خدمات شاغلي الوظائف القيادية العليا بحكم القانون 79
- المطلب الأول: النهائية غير الإرادية للحياة الوظيفية للموظف القيادي (انعدام اللياقة الصحية، الوفاة)، 79
- المطلب الثاني: فقدان الجنسية الأردنية 81
- المطلب الثالث: العزل من الوظيفة 83
- المطلب الرابع: فقدان الوظيفة 86
- المطلب الخامس: بلوغ السن القانونية المقررة لانتهاء أو لإنهاء الخدمة والإحالة إلى التقاعد 88
- المطلب السادس: انتهاء خدمات شاغلي الوظائف القيادية بقرار تأديبي 91
- الخاتمة والنتائج والتوصيات 95
- قائمة المراجع: 99

الملخص

المركز القانوني لشاغلي الوظائف القيادية في القانون الأردني

إعداد الطالب

غازي اعطي الرفوع

إشراف الأستاذ الدكتور

حمدي سليمان القبيلات

جاءت هذه الدراسة بهدف الوقوف على موضوع في غاية الأهمية وهو موضوع المركز القانوني لشاغلي الوظائف القيادية في الأردن، حيث تكمن أهمية هذه الدراسة بأنها تعبر عن الدراسات الأولى المتخصصة والتي ستلقي الضوء على تحديد المركز القانوني لشاغلي الوظائف القيادية في القانون الأردني، حيث ستسهم الدراسة بتوضيح النظام القانوني لتعيين شاغلي الوظائف القيادية وواجباتهم وحقوقهم وطرق إنهاء خدماتهم.

وقد هدفت الدراسة إلى تحقيق مجموعة من الأهداف، أهمها تحديد مفهوم الوظائف القيادية، وتوضيح معايير تعيين شاغلي الوظائف القيادية، والطرق التأديبية والسلطة المختصة بها، وبيان آلية إنهاء خدمات شاغلي الوظائف القيادية ومدى رقابة القضاء الإداري عليها.

وفي نهاية الدراسة توصل الباحث إلى مجموعة من النتائج والتوصيات، أهمها: أن نظام الخدمة المدنية الأردني قد أشار بشكل تفصيلي وفي مواقع مختلفة إلى الحقوق والواجبات التي تترتب على شاغلي الوظائف القيادية، حيث رتب عليهم القيام بالواجبات والالتزامات التي تقع على عاتق كل من يتصف أو يدير وظيفة عمومية، كما رتب مجموعة من الواجبات الخاصة التي يقع على عاتقهم تنفيذها على شاغلي الوظائف العليا، تحقيقاً للمصلحة العامة والحفاظ على المال العام، من خلال قيادة الوحدة أو المنشأة أو المؤسسة التي يديرونها بشكل كفؤ يحقق الأهداف العامة والخاصة التي رسمت لهذه المنشأة الحكومية العامة، كما أوصت الدراسة بأفراد جميع النصوص القانونية المتعلقة بتعيين وإنهاء شاغلي الوظائف القيادية وحقوقهم وواجباتهم في قانون أو نظام منفصل، لأن تلك الأحكام القانونية واردة فيه بشكل متناثر في نظام الخدمة المدنية ونظام التقاعد المدني ونظام تعيين شاغلي الوظائف القيادية بشكل متناثر.

الكلمات المفتاحية: الوظائف القيادية، الخدمة المدنية، التقاعد المدني، الموظف العام، الوظيفة العامة.