



جامعة الإسراء
Isra University

الرقابة القضائية على سلطة الإدارة في إبرام العقود الإدارية
بطريق المناقصات في القانون العراقي
"دراسة مقارنة"

أعدت من قبل

محمد حارث حسين السامرائي

أشرف عليها

الدكتور علي الزعبي

مع الاستاذ الدكتور حمدي قبيلات

قدمت هذه الرسالة

إلى كلية الحقوق كجزء من متطلبات الحصول على درجة الماجستير في

القانون

2019

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

قال تعالى:

{ اذْعُ إِلَى سَبِيلِ رَبِّكَ بِالْحُكْمَةِ
وَالْمَوْعِظَةِ الْحَسَنَةِ وَجَادِلْهُمْ بِالَّتِي
هِيَ أَحْسَنُ } . صدق الله العظيم

سورة النحل: الآية 125

قرار لجنة المناقشة

توفقت رسالة الماجستير للمطلب محمد حارث السامرائي بتاريخ 24 / 12 / 2019 والموسومة بـ
"الرقابة القضائية على سلطة الإدارة في إبرام العقود الإدارية بطريق المناقصات في القانون العراقي -
دراسة مقارنة"

وأجيزت بتاريخ 24 / 12 / 2019.

أعضاء لجنة المناقشة :

الاسم :

التوقيع

د. علي الزعبي

رئيساً ومشرفاً

أ.د. حمدي القبيلات

رئيساً مشاركاً

د. شذى العصاف


عضواً داخلياً

د. محمد الشباطات

عضواً خارجياً / الشرق الاوسط

التفويض

المفوض أنا الطالب: محمد حارث، جامعة الإسراء بتزويد نسخ من رسالتي
للمكتبات، أو المؤسسات أو الهيئات، أو الأشخاص عند طلبها

التوقيع: 
.....

التاريخ: ٢٤ / ١٢ / ٢٠١٩ م

Authorization

I authorize the student : Mouhmad Harth, Isra University to provide copies of Master Thesis to libraries, institutions or organizations, or persons upon request

Signature:.....

Date: 24 / 12 /2019.

الإهداء

أهدي ثمرة هذا الجهد إلى من أدين لهما بفضل كبير لا يقدر بثمن.... إلى من بدعائهما اهتديت وبعطائهما خطوت في طريق النجاح والإنجاز إلى أمي ، وإلى أبي الذي علمني أن الأعمال الكبيرة لا تتم إلا بالصبر والعزيمة والإصرار...
كما أهدي هذا الجهد إلى التي ما زالت تضحى بوقتها من أجل راحتي، وهيئت لي كل سبل لإكمال دراستي العلمية والتي اسأل الله تعالى أن يعوضها خيراً على متابعتها وتشجيعها لي من أجل إتمام هذه الرسالة العلمية، زوجتي العزيزة
كما لا يفوتني أن أتقدم بجزيل الشكر والعرفان إلى شقيقي العزيز
وإلى أصحاب الفضل عليّ بعد الله تعالى أساتذتي الذين غمروني بالنصيحة والتوجيه في هذه الرسالة العلمية، إلى أساتذتي الأعزاء في كلية القانون/ الدراسات العليا، فلهم مني جزيل الشكر والتقدير والاحترام....

شكر وتقدير

يسعدني وقد انتهيت بفضل الله ورعايته من اعداد هذه الدراسة المتواضعة أن أتوجه إلى الله بالحمد والشكر، الذي هداني وأنار الطريق أمامي وأمدني بالعزم والتصميم لإتمام هذا العمل العلمي، وهيا لي من الأساتذة الأجلاء والعلماء الأفاضل من أناروا لي سبيل العلم وأرشدوني إلى طريق الصواب وأخص بالذكر الأستاذ الدكتور علي الزعبي والأستاذ الدكتور حمدي قبيلات، الذين تفضلا علي بقبول الإشراف على رسالتي، وتقديم يد العون والنصح لي خلال هذه المرحلة، كما أنني أتوجه بالشكر إلى كل شخص ساهم بتزويدي بالمعلومات اللازمة لإثراء هذه الرسالة.

كما أتوجه بالشكر إلى الأساتذة الأفاضل أعضاء لجنة المناقشة لتفضلهم بالاطلاع ومناقشة الرسالة، مقدراً جهودهم المعبر عنها بالتصويبات السديدة التي أثرت ما جاء بمضمون الرسالة، وإلى كل أساتذتي بجامعة الإسراء الذين بفضلهم وصلت إلى هذه المرحلة، إلى كل هؤلاء الشكر والتقدير، وأسأل الله أن يحقق لهم رضى الخالق وتقدير الخلق.

فهرس المحتويات

بسم الله الرحمن الرحيم ب

قرار لجنة المناقشة **Error! Bookmark not defined.**

الإهداء و

فهرس المحتويات ح

المقدمة: 1

مشكلة الدراسة: 2

أهمية الدراسة: 2

أهداف الدراسة: 3

أسئلة الدراسة: 4

منهج الدراسة: 4

الدراسات السابقة: 5

منهجية الدراسة: 7

الفصل الأول

القرارات الإدارية القابلة للانفصال عن العقد الإداري

المبحث الأول: القرارات الإدارية القابلة للانفصال في مرحلة تكوين العقد 10

المطلب الأول: القرارات الإدارية القابلة للانفصال في المناقصات 11

المطلب الثاني: القرارات الإدارية الصادرة في غير حالة المناقصات 20

المبحث الثاني: الطعن بإلغاء القرارات القابلة للانفصال في مرحلتي تنفيذ العقد وإنهائه 29

المطلب الأول: عدم قابلية القرارات الصادرة في مرحلة تنفيذ العقد الإداري أو إنهائه للانفصال 30

المطلب الثاني: الاستثناءات الواردة على قاعدة عدم قابلية القرارات المتعلقة بتنفيذ العقد 30

الإداري للانفصال عنه 36

الفصل الثاني

مظاهر الرقابة القضائية على سلطة الإدارة بالتعاقد عن طريق المناقصات

المبحث الأول: مظاهر الرقابة القضائية على المناقصات في العراق 45

المطلب الأول: التنظيم القانوني للرقابة القضائية على المناقصات في العراق 48

المطلب الثاني: التطبيقات القضائية للرقابة على المناقصات في العراق 53

المبحث الثاني: مظاهر الرقابة القضائية على المناقصات في الأردن 66

المطلب الأول: التنظيم القانوني للرقابة القضائية على المناقصات في الأردن 66

المطلب الثاني: التطبيقات القضائية للرقابة على المناقصات في الأردن 70

الخاتمة والنتائج والتوصيات 87

قائمة المراجع المستخدمة 92

المخلص

الرقابة القضائية على سلطة الإدارة في إبرام العقود الإدارية بطريق المناقصات

في القانون العراقي

"دراسة مقارنة"

إعداد الطالب

محمد حارث حسين السامرائي

إشراف الدكتور

علي الزعبي

مع حمدي قبيلات

جاءت هذه الدراسة بهدف الوقوف على موضوع في غاية الأهمية وهو موضوع الرقابة القضائية على سلطة الإدارة في إبرام العقود الإدارية بطريق المناقصات في القانون العراقي، ومقارنتها بما جاء في القانون الأردني والعراقي وغيرها من القوانين المقارنة كلما استدعت الحاجة لذلك.

كما تمثل الهدف الرئيسي في الدراسة إلى إبراز دور الرقابة القضائية على إبرام المناقصات، بما يؤدي ذلك في الحفاظ على المال العام والوقاية من الفساد الإداري الذي يشوب منح الصفقات العمومية من استغلال للمناصب والنفوذ نظراً للتلاعبات التي يمكن أن تتخلل عملية إبرام المناقصات، وبناء على ذلك توصل الباحث إلى مجموعة من النتائج والتوصيات التي أهمها ما يلي: نتمنى من المشرع الأردني توحيد النصوص التشريعية المنظمة للعطاءات الحكومية لتشمل كل الدوائر الحكومية، ونوصي المشرعين الأردني والعراقي إلى اعتماد المناقصات الإلكترونية وهي التي تنفذ بوسائل إلكترونية من خلال نظام الشراء الإلكتروني الأردني لما لها من مزايا مالية وإدارية.