



مسؤولية الإدارة الناشئة عن مخالفة التزامها بتنفيذ احكام
القضاء الإداري " دراسة مقارنة "

أعدت من قبل

عبدالله غانم شلال البومهيدي

أشرف عليها

الدكتور علي الزعبي

مع

الاستاذ الدكتور حمدي قبيلات

قدمت هذه الرسالة

إلى كلية الحقوق كجزء من متطلبات الحصول على درجة الماجستير في

القانون العام

حزيران، ٢٠٢٠

قرار لجنة المناقشة

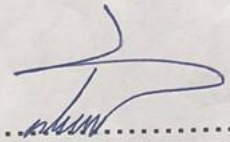
نوقشت رسالة الماجستير للطالب : عبدالله غانم شلال البومهيدي بتاريخ
٢٠٢٠/٦/٢م

و الموسومة بـ " مسؤولية الإدارة عن عدم تنفيذ الأحكام القضائية
(دراسة مقارنة)"،
و أجزت بتاريخ ٢٠٢٠/٦/٢م .

أعضاء لجنة المناقشة :

اسم العضو

التوقيع



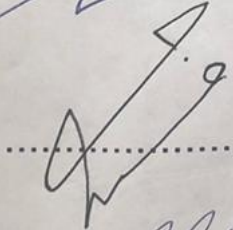
رئيساً و مشرفاً

الدكتور: علي الزعبي



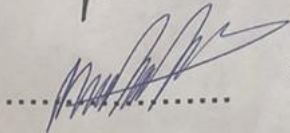
مشرفاً مشاركاً

الأستاذ الدكتور: حمدي القبيلات



عضواً داخلياً

الدكتور: مدين المحاسنة



عضواً خارجياً

الدكتور محمد علي الشببات /
جامعة الشرق الاوسط

التفويض


أفوض أنا الطالب: عبد الله غانم شلال حبيب، جامعة الإسراء بتزويد نسخ
من رسالتي للمكتبات، أو المؤسسات أو الهيئات، أو الأشخاص عند طلبها

التوقيع: 

التاريخ: 2020/ 6 / 2 م

Authorization

I authorize the student: **Abdullah Ghanem Shalal Samurai, Isra University** to provide copies of the letters to libraries, institutions or organizations, or persons upon request

Signature: 

Date: 2 / 6 /2020.

الإهداء

إلى كل مخلص لتراب وطنه وأمنه...

إلى من غمرتني بالحب والرحمة والرعاية وقربتني إلى مجالس العلم ولازمت الدعاء
بالأسحار والليل والنهار وهي تطلب لي التوفيق والعناية، عسى الله يوتياني رضاها ويطيّل
لي في عمرها .

أمي الحنونة

إلى من كلي شعور بأني غريق حسانه.. إلى من أوصلني إلى الطريق الصحيح إلى من
أقف كباراً وجلالاً لأنه حفزني بخير الدنيا وسعادة الآخرة.

أبي رمز العطاء

إلى من أناروا دربي بفتايل المعرفة ورفعوا عن طريقي حجرة عثرتي.. وغفروا للساني
كل زلة وسامحوني على كل سهوة.... إلى كل الذين أتيتهم طالباً عليهم فأعطوني بسخاء.

أسأتدي الأعراء

إلى من شاركوني أفراحي وأحزاني، تعبني وراحتي... إلى الذين كانوا خير سند لي وخير
معين للحب والعطاء.. إلى الذين كانوا صدراً حنوناً اسند إليهم جبيني حين أتعب...

لهم جميعاً أهدي هذه الرسالة عرفاناً بجميلكم الذي سيشكل منبعاً لا ينضب للإلهام والأدب
وحسن الخلق.

شكر وتقدير

يسعدني وقد انتهيت بفضل الله ورعايته من اعداد هذه الدراسة المتواضعة أن أتوجه إلى الله بالحمد والشكر، الذي هداني وأنار الطريق أمامي وأمدني بالعزم والتصميم لإتمام هذا العمل العلمي، وهياً لي من الأساتذة الأجلاء والعلماء الأفاضل من أناروا لي سبيل العلم وأرشدوني إلى طريق الصواب وأخص بالذكر الأستاذ الدكتور حمدي القبيلات والدكتور علي الزعبي، الذين تفضلا علي بقبول الإشراف على رسالتي، والذين لم يتوانا أبداً بتقديم يد العون والنصح لي خلال هذه المرحلة، كما أنني أتوجه بالشكر إلى كل شخص ساهم بتزويدي بالمعلومات اللازمة لإثراء هذه الرسالة.

كما أتوجه بالشكر إلى الأساتذة الأفاضل أعضاء لجنة المناقشة لتفضلهم بالاطلاع ومناقشة الرسالة، مقدراً جهودهم المعبر عنها بالتصويبات السديدة التي أثرت ما جاء بمضمون الرسالة، وإلى كل أساتذتي بجامعة الإسراء الذين بفضلهم وصلت إلى هذه المرحلة، إلى كل هؤلاء الشكر والتقدير، وأسأل الله أن يحقق لهم رضى الخالق وتقدير الخلق.

فهرس المحتويات

Error! Bookmark not defined.....	قرار لجنة المناقشة
د.....	الإهداء
و.....	شكر وتقدير
ز.....	فهرس المحتويات
١.....	أولاً: المقدمة
٢.....	ثانياً: مشكلة الدراسة
٢.....	ثانياً: أهمية الدراسة
٢.....	رابعاً: أهداف الدراسة
٣.....	خامساً: أسئلة الدراسة
٣.....	سادساً: منهج الدراسة
٤.....	سابعاً: الدراسات السابقة

الفصل الأول

ماهية مسؤولية الإدارة عن عدم تنفيذ أحكام القضاء الإداري

٩.....	المبحث الأول: مفهوم مسؤولية الإدارة عن عدم تنفيذ أحكام القضاء الإداري
١٠.....	المطلب الأول: تعريف مسؤولية الإدارة عن عدم تنفيذ أحكام القضاء الإداري
١٥.....	المطلب الثاني: حالات وأسباب امتناع الإدارة عن عدم تنفيذ أحكام القضاء الإداري
٢٤.....	المبحث الثاني: الأساس القانوني لمسؤولية الإدارة عن عدم تنفيذ أحكام القضاء الإداري
٢٤.....	المطلب الأول: تطور مسؤولية الإدارة عن عدم تنفيذ أحكام القضاء الإداري
٢٨.....	المطلب الثاني: دور القضاء في إقرار مسؤولية الإدارة عن عدم تنفيذ أحكام القضاء الإداري

الفصل الثاني

المسؤولية المترتبة على الامتناع عن تنفيذ أحكام القضاء الإداري وضمائم التنفيذ

٣٥.....	المبحث الأول: مسؤولية الإدارة عن عدم تنفيذ الأحكام والقرارات القضائية الإدارية الصادرة ضدها
٣٦.....	المطلب الأول: المسؤولية المدنية للإدارة عن عدم تنفيذ أحكام القضاء الإداري

المطلب الثاني: المسؤولية الإدارية عن عدم تنفيذ أحكام القضاء الإداري	٣٩
المطلب الثالث: المسؤولية الجزائية والتأديبية للموظف عن عدم تنفيذ أحكام القضاء الإداري	٤١
المبحث الثاني: ضمانات تنفيذ الإدارة الأحكام القضائية	٥١
المطلب الأول: الطعن القضائي	٥٢
المطلب الثاني: توجيه الأوامر القضائية للإدارة	٥٨
المطلب الثالث: الغرامة التهديدية	٦١
الخاتمة والنتائج والتوصيات	٦٨
قائمة المراجع والمصادر	٧١
الملخص باللغة الانجليزية	٨٢

مسؤولية الإدارة الناشئة عن مخالفة التزامها بتنفيذ احكام القضاء الإداري " دراسة مقارنة"

إعداد الطالب

عبد الله غانم شلال السامرائي

إشراف الأستاذ الدكتور

علي الزعبي

مع

الأستاذ الدكتور حمدي قبيلات

هدفت الدراسة إلى بيان ظاهرة امتناع الإدارة عن تنفيذ القرارات القضائية الإدارية الصادرة ضدها، والكشف عن الأساليب التي تتبعها الإدارة في ذلك والأساليب التي قد تتذرع بها لتبرير إمتناعها، والاسباب الحقيقية التي قد تقف وراءه، ومسؤولية الإدارة عن عدم التنفيذ، ، إذ جاءت الدراسة لإبراز مسؤولية الإدارة الناشئة عن مخالفة التزامها بتنفيذ احكام القضاء الإداري وبناء على ذلك توصل الباحث إلى العديد من النتائج والتوصيات وأبرزها إن عدم تنفيذ الأحكام القضائية من أي جهة أو سلطة في الدولة، يمثل إخلالاً جسيماً بمبدأ الفصل بين السلطات ومبدأ استقلال القضاء واحترام أحكامه وتنفيذها الذي هو ركناً جوهرياً في أي نظام ديمقراطي، كما تعد مخالفة الإدارة لعدم تنفيذ الحكم القضائي تحدياً صارخاً لهيئة القضاء من خلال عدم التزامها بحجية الشيء المقضي فيه ولسيادة السلطة التشريعية على أساس رفضها الانصياع للنص القانوني الذي أعلن القاضي الإداري خرقه من قبلها، وأخيراً يوصي الباحث بتضمين قانون القضاء الأردني رقم ٢٧ لسنة ٢٠١٤ نص يجيز للقاضي الإداري أن يوجه أوامر إلى الإدارة أو أن يستخدم الغرامة التهديدية في مواجهتها لتنفيذ الأحكام القضائية الصادرة عنها، كما يوصي الباحث المشرع بوضع آلية لتطبيق القرارات بكافة صورها وخاصة الجزائية منها واعتبارها من القضايا المستعجلة.

الكلمات المفتاحية: تنفيذ الأحكام القضائية، الإدارة